

Số: 81 /TB-TTTP-P7

Thành phố Hồ Chí Minh, ngày 27 tháng 9 năm 2019

THÔNG BÁO KẾT LUẬN THANH TRA

Trách nhiệm thủ trưởng trong việc thực hiện các quy định của pháp luật về phòng, chống tham nhũng tại Sở Lao động - Thương binh và Xã hội.

Thực hiện Kế hoạch thanh tra năm 2018 của Thanh tra thành phố được Ủy ban nhân dân thành phố phê duyệt tại Quyết định số 6747/QĐ-UBND ngày 29 tháng 12 năm 2017, Chánh Thanh tra thành phố đã ban hành Quyết định số 225/QĐ-TTTP-P7 ngày 07 tháng 9 năm 2018 về thanh tra trách nhiệm thủ trưởng trong việc thực hiện các quy định của pháp luật về phòng, chống tham nhũng tại Sở Lao động - Thương binh và Xã hội.

Ngày 27 tháng 3 năm 2019, Thanh tra thành phố đã ban hành Kết luận thanh tra số 07/KL-TTTP-P7 và được Ủy ban nhân dân thành phố chấp thuận, chỉ đạo xử lý tại Thông báo số 295/TB-VP ngày 27 tháng 5 năm 2019 của Văn phòng Ủy ban nhân dân thành phố.

Căn cứ Điều 39 Luật Thanh tra năm 2010, Điều 46 Nghị định số 86/2011/NĐ-CP ngày 22 tháng 9 năm 2011 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Thanh tra, Chánh Thanh tra thành phố thông báo Kết luận thanh tra như sau:

I. NỘI DUNG THANH TRA VÀ THỜI KỲ THANH TRA

Thanh tra trách nhiệm thủ trưởng trong việc thực hiện các quy định của pháp luật về phòng, chống tham nhũng tại Sở Lao động - Thương binh và Xã hội. Thời kỳ thanh tra: năm 2016 và năm 2017.

II. KẾT LUẬN THANH TRA

1. Ưu điểm

Trong năm 2016, 2017, Sở Lao động - Thương binh và Xã hội đã có nhiều cố gắng, nỗ lực để thực hiện đạt và vượt dự toán Ủy ban nhân dân Thành phố giao, đảm bảo nguồn thu ngân sách để thực hiện nhiệm vụ; Việc công khai nguồn ngân sách Trung ương (kinh phí thực hiện chính sách ưu đãi người có công với cách mạng và người trực tiếp tham gia kháng chiến do ngành Lao động - Thương binh và Xã hội quản lý) và nguồn ngân sách Thành phố (kinh phí đảm bảo thực hiện chức năng, nhiệm vụ cho các đơn vị) được thực hiện đúng quy định; Có tổ chức triển khai thực hiện cơ bản các biện pháp phòng ngừa tham nhũng (như: tuyên truyền, phổ biến pháp luật về phòng, chống tham nhũng, xây dựng các chế độ, định mức, tiêu chuẩn,...) và thực hiện chế độ thông tin báo cáo về phòng, chống tham nhũng.

2. Khuyết điểm, hạn chế

Sở và các phòng, ban, đơn vị trực thuộc chưa tổ chức thực hiện hoặc có thực hiện nhưng chưa đầy đủ, chưa đúng một số quy định của pháp luật, còn thiếu sót, hạn chế cần chấn chỉnh, khắc phục như sau:

2.1. Việc công khai, minh bạch trong hoạt động tài chính

- Lập dự toán kinh phí chưa phù hợp, tình hình thực tế, chậm triển khai thực hiện các nhiệm vụ chi dẫn đến không sử dụng hết dự toán năm 2016 (18.639.640.202 đồng), năm 2017 (70.214.207.562 đồng).

- Chưa cập nhật quy định pháp luật về quản lý tài chính nhà nước đối với nguồn viện trợ không hoàn lại của nước ngoài, dẫn đến vẫn thực hiện theo Chỉ thị số 19/2008/CT-UBND ngày 04 tháng 12 năm 2008 của Ủy ban nhân dân thành phố đã hết hiệu lực từ ngày 15 tháng 12 năm 2016. Có ban hành văn bản hướng dẫn các đơn vị trực thuộc một số nội dung về vận động, tiếp nhận, quản lý và sử dụng từ thiện của các tổ chức, cá nhân trong nước tuy nhiên thiếu kiểm tra để chấn chỉnh kịp thời, dẫn đến Trung tâm Bảo trợ người tàn tật Hiệp Bình Chánh không lập biên bản tiếp nhận và không vào sổ theo dõi đối với hàng tặng là rau, củ, quả; không ghi nhận đầy đủ các Đoàn từ thiện đến Trung tâm, biên bản tiếp nhận không theo trình tự thời gian.

- Chưa hướng dẫn Cơ sở Bảo trợ xã hội và Cai nghiện ma túy Phú Văn trong việc chấp hành các chế độ tài chính, kế toán, để tình trạng các khoản thu, chi hoạt động kinh doanh căn tin đều được đơn vị hạch toán vào tài khoản 531 “Thu từ hoạt động sản xuất, dịch vụ”, là không phù hợp với quy định của Quyết định số 19/2006/QĐ-BTC ngày 30 tháng 3 năm 2006 của Bộ Tài chính về ban hành chế độ kế toán hành chính sự nghiệp và Thông tư số 185/2010/TT-BTC ngày 15 tháng 11 năm 2010 của Bộ Tài chính hướng dẫn sửa đổi, bổ sung Chế độ kế toán Hành chính sự nghiệp ban hành kèm theo Quyết định số 19/2006/QĐ-BTC “*Nguyên tắc ghi sổ các tài khoản trong Bảng Cân đối tài khoản được thực hiện theo phương pháp “ghi kép” nghĩa là khi ghi vào bên Nợ của một tài khoản thì đồng thời phải ghi vào bên Có của một hoặc nhiều tài khoản khác hoặc ngược lại*”; Hạch toán sai doanh thu bán mũ cao su vào tài khoản doanh thu hoạt động kinh doanh căn tin với số tiền là 164.072.000 đồng, hạch toán chi phí tiếp khách với số tiền là 198.397.100 đồng vào chi phí hoạt động kinh doanh dịch vụ căn tin và hoạt động trồng cao su, gia công chế biến hạt điều là khoản chi phí không liên quan trực tiếp tới hoạt động; Chưa hiện kê khai thuế các hoạt động kinh doanh dịch vụ khác ngoài trừ doanh thu hoạt động căn tin.

Các thiếu sót, vi phạm nêu trên thuộc trách nhiệm của Kế toán trưởng Văn phòng Sở, Trưởng phòng Kế hoạch Tài chính Sở; Kế toán trưởng, Giám đốc Trung tâm Bảo trợ người tàn tật Hiệp Bình Chánh; Kế toán trưởng, Giám đốc Cơ sở Bảo trợ xã hội và Cai nghiện ma túy Phú Văn; Phó Giám đốc Sở phụ trách, Giám đốc Sở Lao động – Thương binh và Xã hội và các cá nhân, tổ chức có liên quan thời kỳ phát sinh vụ việc.

2.2. Việc công khai, minh bạch trong hoạt động mua sắm, quản lý tài sản

Không ghi giảm 13 căn hộ chung cư (đã bán năm 1999-2000) và 01 xe ô tô 4 chỗ hiệu LaDa (đã bàn giao cho Sở Tài chính – Vật giá năm 2001) trên Sổ kế toán của Văn phòng Sở, chưa đảm bảo các nguyên tắc về quản lý tài sản. Còn tình trạng 12/39 đơn vị trực thuộc Sở không thực hiện công khai việc quản lý, sử dụng tài sản công, vi phạm Khoản 1 Điều 6 Quyết định 115/2008/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính Phủ quy định về công khai quản lý, sử dụng tài sản nhà nước, đơn vị sự nghiệp công lập và tổ chức được giao quản lý, sử dụng tài sản nhà nước: “*Các cơ quan, đơn vị, tổ chức được giao trực tiếp quản lý, sử dụng tài sản nhà nước thực hiện công khai: số lượng, giá trị tài sản nhà nước (bao gồm nguyên giá và giá trị còn lại) được giao, hình thức sử dụng, mục đích sử dụng đối với những loại tài sản thuộc phạm vi quy định tại khoản 2 Điều 1 của Quy định này*”.

Các thiếu sót, vi phạm nêu trên thuộc trách nhiệm của Kế toán trưởng Văn phòng Sở, Trưởng phòng Kế hoạch Tài chính Sở, Phó Giám đốc Sở phụ trách, Giám đốc Sở Lao động – Thương binh và Xã hội và các cá nhân, tổ chức có liên quan thời kỳ phát sinh vụ việc.

2.3. Việc công khai, minh bạch trong quản lý, sử dụng mặt bằng, nhà, đất, kho bãi, nhà công sản

Việc quản lý, sử dụng mặt bằng nhà, đất chưa chặt chẽ, không kê khai, báo cáo 08 địa chỉ nhà, đất cho Ban chỉ đạo 09 để đưa vào Phương án xử lý tổng thể nhà, đất của Sở Lao động - Thương binh và Xã hội theo Quyết định 09/2007/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính Phủ dẫn đến tình trạng 01 địa chỉ đã bị người khuyết tật chiếm đoạt tiền giải tỏa (Trung tâm Bảo trợ dạy nghề và tạo việc làm cho người tàn tật); Chậm thực hiện Phương án xử lý tổng thể nhà, đất đã được Ủy ban nhân dân Thành phố phê duyệt từ năm 2008 (đối với các mặt bằng nhà, đất trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh); không kiểm tra, rà soát tình hình sử dụng thực tế dẫn đến các hộ dân tự sửa chữa, xây thêm nhà kiên cố nhưng không biết (Trung tâm Điều dưỡng người bệnh tâm thần, Cơ sở Cai nghiện ma túy Thủ Đức); không kiên quyết xử lý các trường hợp lấn chiếm, để kéo dài qua nhiều năm gây khó khăn cho công tác thu hồi (Cơ sở Bảo trợ xã hội và Cai nghiện ma túy Phú Văn, Cơ sở Cai nghiện ma túy Đức Hạnh), để tình trạng cho cán bộ công nhân viên mượn đất nhưng không trả, trong đó có 02 trường hợp đã làm thủ tục cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất và sang nhượng (Trung tâm Bảo trợ xã hội Chánh Phú Hòa); Tiến độ cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho các đơn vị trực thuộc còn chậm, đến thời điểm hiện nay chỉ có 15/44 địa chỉ nhà đất được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, dẫn đến khó khăn cho các đơn vị trong công tác quản lý, sửa chữa trụ sở.

Đối với Trung tâm Bảo trợ xã hội Chánh Phú Hòa:

- Các cá nhân ông Trần Văn Hùng – Nguyên Giám đốc (chiếm 4,68 ha để trồng cao su, trong đó có 1,2 ha nằm trong diện tích đã được cấp Giấy chứng

nhận Quyền sử dụng đất của Trung tâm và 3,48 ha nằm ngoài diện tích được cấp Giấy chứng nhận Quyền sử dụng đất), ông Mai Thanh Trung – Nguyên Phó Giám đốc (chiếm 7,84 ha để trồng cao su, trong đó có 2 ha nằm trong diện tích được cấp Giấy chứng nhận Quyền sử dụng đất và 5,84 ha nằm ngoài diện tích được cấp Giấy chứng nhận Quyền sử dụng đất), ông Nguyễn Văn Quý – Nguyên Phó Giám đốc (chiếm 0,64 ha nằm trong diện tích được cấp Giấy chứng nhận Quyền sử dụng đất để trồng cao su), ông Đặng Thuần Phong – Nguyên Kế toán trưởng (chiếm 1,53 ha nằm ngoài diện tích được cấp Giấy chứng nhận Quyền sử dụng đất để xây nhà ở), phần diện tích ông Phong chiếm đã được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, đã sang nhượng (hiện ông Phong đã mất). Như vậy, các cá nhân nói trên đã có hành vi chiếm dụng đất của Trung tâm thu lợi cá nhân, vi phạm Khoản 7, Điều 3 Pháp lệnh chống tham nhũng năm 1998: “*Lợi dụng chức vụ, quyền hạn trong khi thi hành nhiệm vụ, công vụ để vụ lợi*”, nay là Khoản 4, Điều 3, Luật Phòng, chống tham nhũng: “*Lợi dụng chức vụ, quyền hạn trong khi thi hành nhiệm vụ, công vụ vì vụ lợi*”, vi phạm Điều 5 Luật Đất đai năm 1987: “*Nghiêm cấm việc mua, bán, lấn, chiếm đất đai, phát canh thu tô dưới mọi hình thức, nhận đất được giao mà không sử dụng, sử dụng không đúng mục đích ...*”, Điều 6 Luật Đất đai năm 1993: “*Nghiêm cấm việc lấn chiếm đất đai, chuyển quyền sử dụng đất trái phép, sử dụng đất không đúng mục đích được giao, huỷ hoại đất*”, và có ý làm trái quy định tại Khoản 1, Điều 6, Luật Quản lý, sử dụng tài sản Nhà nước năm 2008: “*Các hành vi bị nghiêm cấm: Lợi dụng, lạm dụng chức vụ, quyền hạn chiếm đoạt tài sản nhà nước dưới mọi hình thức*”, nay là Khoản 1, Điều 10, Luật Quản lý, sử dụng tài sản công năm 2017: “*Các hành vi bị nghiêm cấm: Lợi dụng, lạm dụng chức vụ, quyền hạn chiếm đoạt, chiếm giữ và sử dụng trái phép tài sản công*”, không nêu gương cho các cá nhân là công nhân viên trung tâm trong việc hoàn trả đất đã mượn, dẫn đến tình trạng chiếm dụng đất kéo dài, khó khăn trong công tác xử lý.

Ngoài ra, ngày 04 tháng 10 năm 2001, Ban Giám đốc Trung tâm Bảo trợ xã hội Chánh Phú Hoà có công văn gửi Ủy ban nhân dân xã Chánh Phú Hoà xác nhận Cán bộ công nhân viên của Trung tâm không có lấn chiếm đất của trung tâm và đề nghị Ủy ban nhân dân xã cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho các hộ mượn này, vi phạm Điều 6 Luật Đất đai năm 1993: “*Nghiêm cấm việc lấn chiếm đất đai, chuyển quyền sử dụng đất trái phép, sử dụng đất không đúng mục đích được giao, huỷ hoại đất*”.

Những sai phạm như trên là rất nghiêm trọng, phát sinh hậu quả làm thiệt hại tài sản nhà nước (01 căn nhà và 2,5 ha đất), liên quan trách nhiệm quản lý và thực thi công vụ của nhiều cơ quan, đơn vị, địa phương, cá nhân, có dấu hiệu của hành vi cố ý làm trái với quy định của Luật Đất đai; Luật phòng, chống tham nhũng; Luật Quản lý, sử dụng tài sản công, cần được làm rõ và xử lý nghiêm minh.

Các thiếu sót, vi phạm nêu trên thuộc trách nhiệm của Trưởng phòng Kế hoạch Tài chính Sở, Giám đốc Trung tâm Bảo trợ xã hội Chánh Phú Hoà, Giám

đốc Cơ sở Cai nghiện ma túy Đức Hạnh, Giám đốc Cơ sở Bảo trợ xã hội và Cai nghiện ma túy Phú Văn, Giám đốc Trung tâm Điều dưỡng người bệnh tâm thần Thủ Đức, Giám đốc Cơ sở Cai nghiện ma túy Thủ Đức, Phó Giám đốc Sở phụ trách, Giám đốc Sở Lao động – Thương binh và Xã hội và các cá nhân, tổ chức có liên quan thời kỳ phát sinh vụ việc.

2.4. Về việc giải thể Trung tâm giáo dục và Phát triển kinh tế mới Dakru

Việc thực hiện giải thể Trung tâm Đakru chậm so với chỉ đạo của Ủy ban nhân dân thành phố (kéo dài hơn 10 năm) nhưng không báo cáo Ủy ban nhân dân thành phố để có biện pháp xử lý kịp thời (chỉ có Báo cáo số 32317/SLĐTBXH-KH ngày 29 tháng 12 năm 2016 gửi Thường trực Ủy ban nhân dân thành phố về tình hình thực hiện Phương án giải thể Trung tâm Đakru).

Các thiếu sót, vi phạm nêu trên thuộc trách nhiệm của Trưởng phòng Kế hoạch Tài chính Sở, Phó Giám đốc Sở phụ trách, Giám đốc Sở Lao động – Thương binh và Xã hội và các cá nhân, tổ chức có liên quan thời kỳ phát sinh vụ việc.

2.5 Về quản lý, sử dụng kinh phí hoạt động tại Văn phòng Sở

- Chia nhỏ gói thầu sửa chữa xe ô tô năm 2016 để thực hiện chỉ định thầu, là thực hiện chưa đúng quy định tại Nghị định số 63/2014/NĐ-CP ngày 26 tháng 6 năm 2014 của Chính phủ quy định chi tiết một số Điều của Luật Đấu thầu về lựa chọn nhà thầu.

- Chi kinh phí tổ chức Hội thi tay nghề trẻ Thành phố lần thứ IX năm 2016; chi mua nguyên vật liệu huấn luyện Đoàn thành phố tham gia Hội thi thiết bị đào tạo tự làm Thành phố Hồ Chí Minh và tham gia Hội thi toàn Quốc lần thứ V năm 2016 chưa đúng kế hoạch, chi tiền ăn cao hơn mức chi theo Văn bản số 1088/UBND-VX ngày 15 tháng 3 năm 2016 của Ủy ban nhân dân Thành phố về kinh phí tổ chức Hội thi tay nghề trẻ Thành phố và chi trùng lặp các buổi họp, các khoản chi chưa đúng nêu trên với tổng số tiền là 46.050.000 đồng.

- Không theo dõi ghi tăng tài sản là 01 máy in A3 màu, 01 máy in A4 đã mua bằng kinh phí tổ chức Hội thi tay nghề trẻ Thành phố lần thứ IX năm 2016 số tiền 25.877.500 đồng.

- Sử dụng kinh phí không thường xuyên năm 2016 để thanh toán cho Bảo hiểm xã hội Thành phố chi phí hỗ trợ 30% mua thẻ bảo hiểm y tế năm 2016 với số tiền 1.762.464.825 đồng (gồm 1.564.076.250 đồng hiện do Ban Chỉ đạo chương trình Giảm nghèo bền vững Thành phố quản lý và 198.388.575 đồng Sở Y tế chưa chuyển cho Ban Chỉ đạo chương trình Giảm nghèo bền vững Thành phố) là sử dụng không đúng nguồn kinh phí ngân sách nhà nước, Sở Lao động - Thương binh và Xã hội và Sở Y tế phải hoàn nộp lại ngân sách nhà nước theo quy định.

Các thiếu sót, vi phạm nêu trên thuộc trách nhiệm của Trưởng phòng Kế hoạch Tài chính Sở, Chánh Văn phòng, Phó Giám đốc Sở phụ trách, Giám đốc

Sở Lao động – Thương binh và Xã hội và các cá nhân, tổ chức có liên quan thời kỳ phát sinh vụ việc.

2.6 Việc quản lý và sử dụng các nguồn quỹ theo Quyết định số 37/2017/QĐ-UBND ngày 18 tháng 8 năm 2017 của Ủy ban nhân dân Thành phố

Kế toán quỹ Đền ơn đáp nghĩa không thực hiện đối chiếu số tồn hàng năm với Kho bạc nhà nước từ tháng 01 năm 2016 đến nay là thực hiện không đúng Khoản 1, Điều 17, Thông tư 61/2014/TT-BTC ngày 12 tháng 5 năm 2014 của Bộ Tài chính hướng dẫn đăng ký và sử dụng tài khoản tại Kho bạc Nhà nước (KBNN) trong điều kiện áp dụng hệ thống thông tin quản lý Ngân sách và Kho bạc (TABMIS) “*Việc đối chiếu tiền gửi của đơn vị giao dịch được thực hiện hàng tháng (năm), bao gồm số dư đầu kỳ, số phát sinh trong kỳ và số dư cuối kỳ*”; Chậm thực hiện thủ tục thành lập quỹ Bảo trợ trẻ em theo Văn bản số 839/TB-VP ngày 02 tháng 11 năm 2015 của Ủy ban nhân dân thành phố về Xây dựng Đề án thành lập quỹ; tham mưu Ủy ban nhân dân thành phố ban hành Quyết định số 37/2017/QĐ-UBND ngày 18 tháng 8 năm 2017 về Quy chế tổ chức và hoạt động của Sở “*là đơn vị quản lý và tham mưu hoạt động của quỹ Vì sự tiến bộ phụ nữ thành phố*” trong khi quỹ Vì sự tiến bộ phụ nữ thành phố do Hội Liên hiệp phụ nữ Thành phố quản lý từ khi thành lập (ngày 06 tháng 3 năm 2003) đến nay, dẫn đến việc không thực hiện được và có Tờ trình số 02/TTr-BVSTBPN&BDG ngày 23 tháng 4 năm 2018 xin ý kiến Ủy ban nhân dân Thành phố, đề xuất để Hội Liên hiệp phụ nữ tiếp tục quản lý Quỹ.

Các thiếu sót, vi phạm nêu trên thuộc trách nhiệm của Trưởng các phòng, ban có liên quan, Trưởng phòng Kế hoạch Tài chính Sở, Phó Giám đốc Sở phụ trách, Giám đốc Sở Lao động – Thương binh và Xã hội và các cá nhân, tổ chức có liên quan thời kỳ phát sinh vụ việc.

2.7. Việc công khai, minh bạch trong công tác tổ chức cán bộ

- Còn thiếu sót trong việc bổ nhiệm 02 chức danh Phó Trưởng phòng Dạy nghề và Phó Chánh Thanh tra Sở khi chưa đầy đủ các quy định về tiêu chuẩn chức danh và không có văn bản trao đổi, thỏa thuận với Thanh tra Thành phố là không đúng với Khoản 14 Điều 2 Chương I Thông tư liên tịch số 03/2014/TTLT-TTCT-BNV ngày 08 tháng 9 năm 2014 hướng dẫn chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Thanh tra tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương, Thanh tra huyện, quận, thị xã, thành phố thuộc tỉnh: “*Thanh tra tỉnh ... phối hợp với Giám đốc sở, Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện, quận, thị xã, thành phố thuộc tỉnh trong việc bổ nhiệm, miễn nhiệm, cách chức các chức danh Thanh tra...*”.

- Không phê duyệt danh sách chuyển đổi vị trí công tác theo quy định tại Nghị định 158/2007/NĐ-CP ngày 27 tháng 10 năm 2007 và Nghị định 150/2013/NĐ-CP ngày 01 tháng 11 năm 2013 của Chính phủ quy định danh mục các vị trí công tác và thời hạn định kỳ chuyển đổi vị trí công tác đối với cán bộ, công chức, viên chức; thiếu kiểm tra việc chuyển đổi vị trí công tác tại

các đơn vị trực thuộc, để tình trạng Trung tâm Bảo trợ người tàn tật Hiệp Bình Chánh không xây dựng kế hoạch chuyển đổi vị trí công tác và không thực hiện chuyển đổi vị trí công tác, Cơ sở cai nghiện ma túy Bảo trợ xã hội Phú Văn có xây dựng kế hoạch chuyển đổi vị trí công tác nhưng không phê duyệt danh sách đối với các đối tượng cần chuyển đổi.

Các thiếu sót, vi phạm nêu trên thuộc trách nhiệm của Trưởng Phòng Tổ chức cán bộ Sở, Chánh Thanh tra Sở, Phó Giám đốc Sở phụ trách, Giám đốc Sở Lao động – Thương binh và Xã hội và các cá nhân, tổ chức có liên quan thời kỳ phát sinh vụ việc.

2.8 Việc công khai, minh bạch trong công tác xử phạt vi phạm hành chính

Thanh tra Sở chưa quản lý số biên bản vi phạm hành chính chặt chẽ; Có tình trạng Biên bản thanh tra có ghi nhận các vi phạm của đơn vị nhưng Đoàn thanh tra không lập Biên bản vi phạm hành chính, không xử phạt hoặc không báo cáo cho người có thẩm quyền xử phạt để tiến hành xử phạt theo quy định là chưa đảm bảo Điểm a, Khoản 1, Điều 3 - Nguyên tắc xử lý vi phạm hành chính, Luật xử lý vi phạm hành chính số 15/2012/QH13 ngày 20 tháng 6 năm 2012 “Mọi vi phạm hành chính phải được phát hiện, ngăn chặn kịp thời và phải bị xử lý nghiêm minh, mọi hậu quả do vi phạm hành chính gây ra phải được khắc phục theo đúng quy định của pháp luật”, chưa có biện pháp cưỡng chế triệt để đảm bảo thực hiện các Quyết định xử phạt vi phạm hành chính đã ban hành.

Các thiếu sót, vi phạm nêu trên thuộc trách nhiệm của Chánh Thanh tra Sở, Phó Giám đốc Sở phụ trách, Giám đốc Sở Lao động – Thương binh và Xã hội và các cá nhân, tổ chức có liên quan thời kỳ phát sinh vụ việc.

2.9 Việc thực hiện minh bạch tài sản, thu nhập

Công tác kê khai tài sản, thu nhập chưa được thực hiện tốt, còn tình trạng kê khai chưa đầy đủ, kê khai tổng thu nhập thấp hơn thực tế, không kê khai chi tiết về nhà ở, đất ở và tình hình biến động của nhà ở (tại Văn phòng Sở, Cơ sở Bảo trợ xã hội và Cai nghiện ma túy Phú Văn, Trung tâm Bảo trợ người tàn tật Hiệp Bình Chánh) là thực hiện chưa đúng theo quy định tại Điều 3, Điều 4 và Hướng dẫn tại phụ lục III của Thông tư 08/2013/TT-TTCP ngày 31 tháng 10 năm 2013 của Thanh tra Chính phủ.

Các thiếu sót, vi phạm nêu trên thuộc trách nhiệm của Trưởng Phòng Tổ chức cán bộ Sở, Chánh Văn phòng Sở, Giám đốc Cơ sở Bảo trợ xã hội và Cai nghiện ma túy Phú Văn, Giám đốc Trung tâm Bảo trợ người tàn tật Hiệp Bình Chánh, Phó Giám đốc Sở phụ trách, Giám đốc Sở Lao động – Thương binh và Xã hội và các cá nhân, tổ chức có liên quan thời kỳ phát sinh vụ việc.

2.10 Việc thực hiện các kiến nghị, quyết định xử lý

Chưa thực hiện xong 05/22 kiến nghị theo Kết luận thanh tra và 2 kiến nghị theo Kết luận Kiểm toán là chưa thực hiện đúng theo quy định tại khoản 1, Điều 5 của Nghị định số 86/2011/NĐ-CP ngày 22 tháng 09 năm 2011 của Chính

phủ về Quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật thanh tra: “Người đứng đầu cơ quan, tổ chức trong phạm vi nhiệm vụ, quyền hạn của mình có trách nhiệm xử lý kịp thời kết luận, kiến nghị thanh tra; ban hành quyết định xử lý về thanh tra; áp dụng các biện pháp theo thẩm quyền để xử lý đối với cơ quan, tổ chức, cá nhân có hành vi vi phạm; khắc phục kịp thời sơ hở, yếu kém trong công tác quản lý.”

Thiếu sót nêu trên thuộc trách nhiệm của Trưởng các phòng, ban có liên quan, Phó Giám đốc Sở phụ trách, Giám đốc Sở Lao động – Thương binh và Xã hội và các cá nhân, tổ chức có liên quan thời kỳ phát sinh vụ việc.

2.11 Việc thực hiện quy tắc ứng xử, quy tắc đạo đức nghề nghiệp

Năm 2016, 2017, Sở không ban hành Quy tắc ứng xử, đạo đức nghề nghiệp là chưa thực hiện đúng quy định về trách nhiệm của người đứng đầu cơ quan, đơn vị thuộc bộ, ngành lao động – thương binh và xã hội tại Điều 7, Chương 3. Quyết định số 697/QĐ-LĐTBXH ngày 01 tháng 06 năm 2009 của Bộ Lao động, Thương binh và Xã hội về ban hành quy tắc ứng xử của cán bộ, công chức, viên chức ngành lao động – thương binh và xã hội; chưa ban hành Quy định về quản lý Passport Công vụ theo quy định.

Các thiếu sót, vi phạm nêu trên thuộc trách nhiệm của Trưởng Phòng Tổ chức cán bộ Sở, Chánh Văn phòng Sở, Phó Giám đốc Sở phụ trách, Giám đốc Sở Lao động – Thương binh và Xã hội và các cá nhân, tổ chức có liên quan thời kỳ phát sinh vụ việc.

III. XỬ LÝ VÀ KIẾN NGHỊ BIỆN PHÁP XỬ LÝ

Từ những kết luận nêu trên, Chánh Thanh tra thành phố kiến nghị và được Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố kết luận chỉ đạo tại Thông báo số 295/TB-VP ngày 27 tháng 5 năm 2019 của Văn phòng Ủy ban nhân dân thành phố những nội dung sau:

1. Đối với Giám đốc Sở Lao động - Thương binh và Xã hội

- Ban hành Kế hoạch phòng, chống tham nhũng năm 2019 và những năm tiếp theo phù hợp theo chỉ đạo của Ủy ban nhân dân Thành phố về thực hiện Chiến lược quốc gia phòng, chống tham nhũng đến năm 2020 và tình hình thực tế của Sở, gắn liền với việc cụ thể hóa nhiệm vụ công tác phòng, chống tham nhũng theo Chỉ thị 03/CT-LĐTBXH ngày 16 tháng 10 năm 2018 của Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội.

- Thực hiện công khai, minh bạch trong việc quản lý, sử dụng tài sản công, ngân sách Nhà nước và có nguồn gốc từ ngân sách Nhà nước theo đúng quy định, điều chỉnh giảm 13 căn hộ chung cư (đã bán năm 1999 – 2000) và 01 xe ô tô 4 chỗ hiệu LaDa (đã bàn giao cho Sở Tài chính – Vật giá năm 2001) trên Sổ kế toán của Văn phòng Sở; tăng cường việc thực hiện quy chế dân chủ cơ sở, tạo thuận lợi cho việc giám sát tập thể và của cán bộ, công chức, viên chức nhằm nâng hiệu quả công tác, phòng ngừa tham nhũng theo quy định pháp luật về phòng, chống tham nhũng; quan tâm việc chỉ đạo thực hiện và kiểm tra, giám sát việc thực hiện công tác tuyên

truyền, phổ biến các quy định pháp luật về phòng, chống tham nhũng bằng nhiều hình thức đến cán bộ, công chức, viên chức, người lao động.

- Chấn chỉnh công tác bổ nhiệm cán bộ, các trường hợp được đề nghị bổ nhiệm phải đảm bảo đầy đủ các quy định về tiêu chuẩn chức danh của Sở. Đối với các trường hợp bổ nhiệm, miễn nhiệm, điều động, luân chuyển các chức danh thanh tra của Thanh tra Sở Lao động, Thương binh và Xã hội phải có ý kiến thống nhất của Thanh tra Thành phố theo đúng quy định. Thực hiện nghiêm túc công tác chuyển đổi vị trí công tác, chủ động nhận diện, xác định những vị trí công việc có nguy cơ xảy ra tham nhũng, tiêu cực để bố trí, sử dụng cán bộ phù hợp. Kết quả rà soát, xác định vị trí có nguy cơ và biện pháp phòng ngừa phải được ban hành kèm theo kế hoạch phòng, chống tham nhũng hàng năm.

- Quản lý, sử dụng các nguồn kinh phí thực hiện các chương trình chặt chẽ, đúng quy định; chấn chỉnh công tác lập dự toán kinh phí ngân sách nhà nước, triển khai thực hiện các nhiệm vụ chỉ kịp thời, không để tồn đọng dự toán kinh phí ngân sách nhà nước vào cuối năm do chậm triển khai các hoạt động, chương trình. Chấm dứt việc sử dụng, thanh quyết toán không đúng nguồn kinh phí hoạt động theo chương trình; thực hiện mức chi cho các chương trình đúng theo quy định. Không quyết toán các khoản chi chưa đúng thực tế, mức chi cao hơn quy định theo kết luận thanh tra.

- Tăng cường kiểm tra việc quản lý, sử dụng nguồn từ thiện trong nước tại các đơn vị trực thuộc; thực hiện quản lý tài chính, hạch toán kế toán, kê khai nộp thuế các khoản thu dịch vụ, hoạt động sản xuất kinh doanh tại các đơn vị trực thuộc đúng theo quy định. Tiếp tục đôn đốc việc thực hiện thu hồi các khoản chi sai định mức, tiêu chuẩn đã phát hiện quá kiểm tra, xét duyệt báo cáo quyết toán năm 2016, 2017 theo quy định.

- Quản lý số biên bản vi phạm hành chính chặt chẽ; Nâng cao hiệu quả công tác thanh tra, kiểm tra, công tác xử phạt vi phạm hành chính; Tăng cường thanh tra, kiểm tra các lĩnh vực có tiềm ẩn nguy cơ tham nhũng (như xét duyệt hồ sơ hưởng chế độ ưu đãi người có công; chi trả chế độ trợ cấp bảo trợ xã hội; việc vận động, tiếp nhận, quản lý, sử dụng từ thiện của các tổ chức, cá nhân...)

- Khẩn trương chỉ đạo các phòng ban, tổ chức, cá nhân có liên quan tiến hành xử lý dứt điểm các nội dung còn tồn đọng theo Phương án thanh lý giải thể Trung tâm giáo dục và Phát triển kinh tế mới Đakru; Chấn chỉnh công tác kê khai tài sản, thu nhập, đảm bảo kê khai chính xác, trung thực, đầy đủ theo quy định.

- Khẩn trương thực hiện, đôn đốc các đơn vị thực hiện dứt điểm các kiến nghị của Kiểm toán Nhà nước và Kết luận thanh tra, các trường hợp có khó khăn, vướng mắc cần kịp thời báo cáo, đề xuất hướng xử lý cho Ủy ban nhân dân Thành phố.

- Chấn chỉnh công tác quản lý mặt bằng nhà, đất, chấm dứt tình trạng đề ngoài sổ sách 08 căn nhà như thời gian qua, dẫn đến 01 căn nhà đã bị chiếm đoạt tiền bồi thường. Thực hiện rà soát toàn bộ mặt bằng nhà đất Sở và các đơn vị

trực thuộc đang quản lý, sử dụng tại Thành phố Hồ Chí Minh và các tỉnh theo quy định tại Nghị định 167/2017/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2017 của Chính Phủ *quy định việc sắp xếp lại, xử lý tài sản công*, bảo đảm sử dụng hiệu quả, đúng mục đích sử dụng; phù hợp với quy hoạch sử dụng đất, quy hoạch xây dựng được cấp có thẩm quyền phê duyệt. Phối hợp với các Sở ngành có liên quan, đề xuất Ủy ban nhân dân Thành phố phương án xử lý các mặt bằng nhà, đất bị lấn chiếm, sử dụng sai mục đích.

- Hoàn nộp ngân sách nhà nước số tiền 1.762.464.825 đồng Sở Lao động - Thương binh và Xã hội đã ứng kinh phí ngân sách nhà nước (*kinh phí không thường xuyên năm 2016*) thanh toán chi phí 30% mua thẻ bảo hiểm y tế của hộ nghèo nhóm 3a, hộ cận nghèo thành phố cho Bảo hiểm xã hội Thành phố theo kết luận thanh tra.

Giám đốc Sở Lao động - Thương binh và Xã hội chỉ đạo rà soát rút kinh nghiệm trong tập thể lãnh đạo Sở, các phòng, ban, các đơn vị trực thuộc liên quan đến những tồn tại, thiếu sót như đã nêu ở Phần Kết luận và chủ trì tổ chức kiểm điểm trách nhiệm đối với các đơn vị trực thuộc Sở, các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan đến sai phạm, hạn chế, thiếu sót theo nội dung Kết luận thanh tra.

2. Đối với Sở Y tế

- Tham mưu, điều chỉnh bổ sung nội dung hỗ trợ mức đóng bảo hiểm y tế cho các thành viên thuộc hộ nghèo nhóm 3a, hộ cận nghèo thành phố của tháng 8 năm 2016 sử dụng từ nguồn kinh phí kết dư Quỹ Bảo hiểm y tế của Thành phố Hồ Chí Minh, báo cáo Ủy ban nhân dân Thành phố xem xét, quyết định.

- Chuyển kinh phí hỗ trợ 30% mua thẻ bảo hiểm y tế cho hộ nghèo nhóm 3a, hộ cận nghèo thành phố cho Sở Lao động - Thương binh và Xã hội số tiền 198.388.575 đồng (tháng 8 năm 2016) từ nguồn kinh phí kết dư Quỹ bảo hiểm y tế năm 2015 để hoàn nộp ngân sách nhà nước theo kết luận thanh tra.

3. Đối với Chánh Thanh tra Thành phố

- Chuyển hồ sơ cho Công an Thành phố điều tra làm rõ dấu hiệu vi phạm pháp luật đối với các cá nhân Ông Trần Văn Hùng – Nguyên Giám đốc (chiếm 4,68 ha để trồng cao su), ông Mai Thanh Trung – Nguyên Phó Giám đốc (chiếm 7,84 ha để trồng cao su), ông Nguyễn Văn Quý – Nguyên Phó Giám đốc (chiếm 0,64 ha để trồng cao su) có hành vi chiếm dụng đất của Trung tâm bảo trợ xã hội Chánh Phú Hòa để thu lợi cá nhân, vi phạm Khoản 4, Điều 3 Luật Phòng, chống tham nhũng: “*Lợi dụng chức vụ, quyền hạn trong khi thi hành nhiệm vụ, công vụ vì vụ lợi*”, Điều 6 Luật Đất đai năm 1993: “*Nghiêm cấm việc lấn chiếm đất đai, chuyển quyền sử dụng đất trái phép, sử dụng đất không đúng mục đích được giao, huỷ hoại đất*”, và cố ý làm trái quy định tại Khoản 1, Điều 10, Luật Quản lý, sử dụng tài sản công năm 2017: “*Các hành vi bị nghiêm cấm: Lợi dụng, lạm dụng chức vụ, quyền hạn chiếm đoạt, chiếm giữ và sử dụng trái phép tài sản công*”, không làm gương cho các cá nhân là công nhân viên trung tâm trong việc

hoàn trả đất đã mượn, dẫn đến tình trạng chiếm dụng đất kéo dài, khó khăn trong công tác xử lý. Qua đó giải quyết dứt điểm, chấn chỉnh công tác quản lý các mặt bằng thuộc Sở Lao động - Thương binh và Xã hội, đồng thời có cơ sở xử lý các cá nhân cố ý không hợp tác trong việc chiếm dụng đất.- Theo dõi, giám sát, đôn đốc, xử lý sau thanh tra; tổng hợp kết quả thực hiện của các cơ quan có liên quan; báo cáo kết quả cho Ủy ban nhân dân thành phố theo quy định./.

Nơi nhận:

- Các Phó Chánh Thanh tra TP;
- Sở Thông tin và Truyền thông (để đăng tải công khai);
- Lưu: VT, P7, HS ĐTT.



Trần Thanh Tùng