

Số: 66 /TB-TTTP-P1

Thành phố Hồ Chí Minh, ngày 10 tháng 9 năm 2019

THÔNG BÁO KẾT LUẬN THANH TRA
Về việc chấp hành quy định của Đảng và của pháp luật trong công tác tổ chức cán bộ tại Sở Giao thông vận tải thời kỳ 2017-2018

Thực hiện chỉ đạo của Chủ tịch Ủy ban nhân dân Thành phố Nguyễn Thành Phong tại Văn bản số 1206/VP-PCNC ngày 21 tháng 12 năm 2018 của Văn phòng Ủy ban nhân dân Thành phố về việc giao Thanh tra Thành phố thành lập Đoàn thanh tra, ngày 28 tháng 12 năm 2018 Chánh Thanh tra Thành phố ban hành Quyết định số 345/QĐ-TTTP-P1 về thanh tra việc chấp hành quy định của Đảng và của pháp luật trong công tác tổ chức cán bộ tại Sở Giao thông vận tải và Thanh tra Sở Giao thông vận tải thời kỳ 2017-2018 và Quyết định số 86/QĐ-TTTP ngày 12 tháng 3 năm 2019 về bổ sung nội dung thanh tra Đoàn thanh tra theo Quyết định số 345/QĐ-TTTP.

Ngày 14 tháng 6 năm 2019, Thanh tra thành phố đã ban hành Kết luận thanh tra số 10/KL-TTTP-P1 và được Ủy ban nhân dân thành phố chấp thuận, thống nhất chỉ đạo xử lý tại Thông báo số 482/TB-VP ngày 02 tháng 8 năm 2019 của Văn phòng Ủy ban nhân dân thành phố.

Căn cứ Điều 39 Luật Thanh tra số 56/2010/QH12 ngày 15 tháng 11 năm 2010, Điều 46 Nghị định số 86/2011/NĐ-CP ngày 22 tháng 9 năm 2011 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Thanh tra, Chánh Thanh tra thành phố thông báo Kết luận thanh tra như sau:

I. NỘI DUNG THANH TRA VÀ THỜI KỲ THANH TRA:

- Thanh tra việc chấp hành quy định của Đảng và của pháp luật trong công tác tổ chức cán bộ tại Sở Giao thông vận tải.
- Thời kỳ thanh tra: năm 2017 và năm 2018.

II. KẾT LUẬN THANH TRA:

1. Ưu điểm:

Nhìn chung năm 2017, 2018 Lãnh đạo Sở Giao thông vận tải có quan tâm chỉ đạo công tác tổ chức, cán bộ như thực hiện phân cấp quản lý cán bộ cho các đơn vị trực thuộc Sở nhằm tạo điều kiện cho các đơn vị trực thuộc theo dõi, quản lý cán bộ sâu sát, chặt chẽ hơn. Đối với cán bộ, công chức, viên chức thuộc thẩm quyền quản lý của Sở, Lãnh đạo Sở thực hiện phân bổ chỉ tiêu biên chế được giao, tiến hành quy hoạch, đào tạo, bồi dưỡng, bổ nhiệm, bổ nhiệm lại, *rd*

khen thưởng, kỷ luật cán bộ, công chức, viên chức thuộc phạm vi quản lý. Nhìn chung, Sở giao thông vận tải thực hiện công tác quản lý cán bộ theo quy định.

2. Khuyết điểm, hạn chế:

- **Về quản lý biên chế:** Việc xây dựng kế hoạch và phân bổ chỉ tiêu biên chế hàng năm còn chưa được thực hiện nghiêm túc, đúng quy định, dẫn đến có nơi số người làm việc thực tế thấp hơn nhiều so với số lượng biên chế được phân bổ, ngược lại có đơn vị số lao động thực tế cao hơn số biên chế được giao.

Trách nhiệm chính thuộc về Trưởng phòng Tổ chức cán bộ Sở thời kỳ có liên quan với vai trò tham mưu, Giám đốc Sở thời kỳ có liên quan liên đới chịu trách nhiệm với vai trò người đứng đầu.

- **Trong công tác quy hoạch cán bộ:** Sở Giao thông vận tải không thực hiện rà soát, điều chỉnh, bổ sung quy hoạch hàng năm là chưa thực hiện đúng quy định tại điểm 3 mục 3 Phần II Hướng dẫn số 15-HD/BCHTW ngày 05 tháng 11 năm 2012 của Ban Tổ chức Trung ương;

Không kiểm tra, đôn đốc Trung tâm quản lý giao thông công cộng thực hiện công tác quy hoạch Ban Chấp hành, Ban thường vụ, Bí thư, Phó Bí thư Đảng ủy và các chức danh lãnh đạo, quản lý nhiệm kỳ 2015-2020, dẫn đến việc phê duyệt quy hoạch thực hiện sau khi tổ chức Đại hội;

Phê duyệt Quy hoạch các chức danh thuộc diện Ban thường vụ Đảng ủy Sở quản lý nhiệm kỳ 2015-2020 có 05 đơn vị với 08 chức danh chỉ quy hoạch 1 người vào 01 chức danh, nhiệm kỳ 2020-2025 có 07 đơn vị với 09 chức danh chỉ quy hoạch 1 người vào 01 chức danh, có 11/16 đơn vị không đảm bảo tỷ lệ nữ trong danh sách quy hoạch cấp ủy và chức danh lãnh đạo chính quyền, là chưa đảm bảo quy định tại khoản 7, khoản 8 mục I Hướng dẫn số 15-HD/BTCTW ngày 05 tháng 11 năm 2012 của Ban Tổ chức Trung ương.

Trách nhiệm thuộc về Thủ trưởng các đơn vị trực thuộc và Trưởng phòng Tổ chức cán bộ Sở với vai trò tham mưu, đề xuất. Bí thư Đảng ủy Sở chịu trách nhiệm trong việc phê duyệt Quy hoạch chưa đảm bảo quy định.

- **Trong công tác đào tạo, bồi dưỡng cán bộ:** việc theo dõi, cập nhật kiến thức, trình độ cho đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức thuộc Sở còn chưa được khoa học, chưa được quan tâm đúng mức, do đó đến nay không thể xác định được còn bao nhiêu trường hợp chưa được đào tạo, bồi dưỡng để xây dựng kế hoạch sát với nhu cầu cần được đào tạo, dẫn đến số lượng thực tế đào tạo thấp hơn rất nhiều so với chỉ tiêu đề ra.

Trách nhiệm chính thuộc về Trưởng phòng Tổ chức cán bộ Sở thời kỳ có liên quan với vai trò tham mưu, Giám đốc Sở thời kỳ có liên quan liên đới chịu trách nhiệm với vai trò người đứng đầu. 

- **Trong công tác bổ nhiệm cán bộ:** năm 2017, 2018 Sở Giao thông vận tải thực hiện bổ nhiệm 11 trường hợp, trong đó 09 trường hợp có thiếu sót, vi phạm.

+ Có 01/11 trường hợp, tỷ lệ 9,09% (ông Bùi Anh Tuấn bổ nhiệm làm Phó phòng kế hoạch Đầu tư), tại thời điểm bổ nhiệm ông không đủ tiêu chuẩn bổ nhiệm chức danh Phó Trưởng phòng theo quy định của Sở (chưa có trung cấp lý luận chính trị) quy định tại Quyết định số 11-QĐ/ĐU ngày 26 tháng 02 năm 2018 của Đảng ủy Sở Giao thông vận tải.

+ Có 01/11, trường hợp, tỷ lệ 9,09%, tại thời điểm bổ nhiệm chưa được quy hoạch chức danh trưởng phòng và tương đương, là chưa đảm bảo điều kiện bổ nhiệm theo quy định tại Khoản 4 Điều 4 Quyết định 4778/QĐ-SGTVT.

Sở Giao thông vận tải đã thực hiện thu hồi quyết định bổ nhiệm chức danh Trưởng Phòng Quản lý vận tải đường bộ đối với ông Đỗ Ngọc Hải tại Quyết định số 568/QĐ-SGTVT ngày 28 tháng 01 năm 2019. Đến ngày 12 tháng 4 năm 2019, Sở Giao thông vận tải ban hành Quyết định số 1663/QĐ-SGTVT về điều động và bổ nhiệm ông Đỗ Ngọc Hải, Phó Trưởng phòng Kế hoạch Đầu tư đến nhận công tác và giữ chức vụ Trưởng Phòng Quản lý vận tải đường bộ.

- Có 07/11 trường hợp (tỷ lệ 63,63%) quy trình bổ nhiệm thực hiện không đầy đủ, cụ thể:

+ Ông Lê Minh Triết – Giám đốc Trung tâm quản lý đường hầm sông Sài Gòn, quy trình bổ nhiệm chưa thực hiện bước 1, bước 3 theo quy định tại điểm a khoản 2 Điều 5 Quyết định số 4778/QĐ-SGTVT của Sở Giao thông vận tải.

+ Ông Phạm Ngọc Dũng – Giám đốc Khu quản lý giao thông đô thị số 3, quy trình bổ nhiệm chưa thực hiện bước 1, bước 3 theo quy định tại điểm a khoản 2 Điều 5 Quyết định số 4778/QĐ-SGTVT của Sở Giao thông vận tải.

+ Ông Trịnh Quốc Dũng và bà Trần Thị Trâm Anh – Phó Chánh Văn phòng Sở, ông Bùi Anh Tuấn – Phó Trưởng phòng Kế hoạch Đầu tư quy trình bổ nhiệm còn thiếu bước 1 theo quy định tại điểm a khoản 1 Điều 5 Quyết định số 4778/QĐ-SGTVT của Sở Giao thông vận tải.

+ Ông Ngô Bá An – Giám đốc BQL dự án nạo vét luồng soài rập, quy trình bổ nhiệm thiếu bước 1 và bước 2 theo quy định tại điểm b khoản 2 Điều 5 Quyết định số 4778/QĐ-SGTVT của Sở Giao thông vận tải.

+ Bà Trần Thị Vân Trang – Phó Phòng pháp chế, quy trình bổ nhiệm còn thiếu bước 2 theo quy định tại điểm b khoản 1 Điều 5 Quyết định số 4778/QĐ-SGTVT của Sở Giao thông vận tải.

- Riêng trường hợp ông Hà Thanh Sơn – Trưởng phòng Quản lý Giao thông đường thủy: tại thời điểm bổ nhiệm Trưởng phòng, ông Hà Thanh Sơn đã hết thời hạn giữ chức vụ Phó trưởng phòng, tuy nhiên hồ sơ bổ nhiệm thực hiện việc bổ nhiệm từ Phó trưởng phòng lên Trưởng phòng là không đúng quy định. 



Quy trình bổ nhiệm thiếu bước 1 và bước 3 theo quy định tại điểm a khoản 1 Điều 5 Quyết định số 4778/QĐ-SGTVT của Sở Giao thông vận tải.

- **Về bổ nhiệm lại:** năm 2017, 2018 Sở Giao thông vận tải tiến hành bổ nhiệm lại 12 trường hợp, tuy nhiên có 02 trường hợp không đủ điều kiện bổ nhiệm lại (bị kỷ luật trong thời gian giữ chức vụ) nhưng Sở Giao thông vận tải vẫn tiến hành bổ nhiệm lại (ông Hải và ông Đỗ Văn Đông), 06 trường hợp bổ nhiệm lại công chức thực hiện chậm so với quy định tại điểm b khoản 3 Điều 41 Nghị định số 24/2010/NĐ-CP ngày 15 tháng 3 năm 2010 của Chính phủ quy định về tuyển dụng, sử dụng và quản lý công chức và 06 trường hợp bổ nhiệm lại viên chức thực hiện chậm so với quy định tại Điều 9 Quyết định số 4778/QĐ-SGTVT của Sở Giao thông vận tải.

Thiếu sót, vi phạm trong việc bổ nhiệm, bổ nhiệm lại nêu trên thuộc trách nhiệm của Thủ trưởng các đơn vị trong việc đề xuất bổ nhiệm, bổ nhiệm lại chưa đảm bảo về tiêu chuẩn, không thực hiện đầy đủ trình tự, thủ tục bổ nhiệm, bổ nhiệm lại theo quy định của Sở; Trưởng phòng Tổ chức cán bộ Sở chịu trách nhiệm trong việc tham mưu, đề xuất và thẩm định hồ sơ chưa đảm bảo quy định; Giám đốc Sở chịu trách nhiệm trong việc ký quyết định bổ nhiệm, bổ nhiệm lại đối với các trường hợp chưa đảm bảo tiêu chuẩn và quy trình bổ nhiệm, bổ nhiệm lại.

- **Về việc chuyển đổi vị trí công tác:**

+ Năm 2017, Sở Giao thông vận tải không xây dựng kế hoạch chuyển đổi vị trí công tác đối với công chức, viên chức công tác tại các phòng, ban, đơn vị trực thuộc Sở, là không thực hiện đúng quy định tại điểm a khoản 1 mục B Quyết định số 4138/QĐ-BGTVT ngày 31 tháng 10 năm 2014 của Bộ Trưởng Bộ giao thông vận tải Quy định về chuyển đổi vị trí công tác đối với cán bộ, công chức, viên chức đang công tác tại các cơ quan hành chính, đơn vị sự nghiệp thuộc Bộ Giao thông vận tải (viết tắt Quyết định số 4138/QĐ-BGTVT).

+ Trong 149 trường hợp thực hiện chuyển đổi vị trí công tác năm 2017-2018 có 03 trường hợp việc luân chuyển vị trí công tác không bằng quyết định (ban hành thông báo, văn bản) là thực hiện không đúng quy định tại khoản 2 Điều 5 Nghị định 158/2007/NĐ-CP; thực hiện chuyển đổi vị trí công tác đối với 31 trường hợp là lãnh đạo quản lý các phòng, ban và đơn vị trực thuộc Sở, là không đúng đối tượng quy định tại khoản 1 Điều 2 Nghị định 150/2013/NĐ-CP của Chính phủ.

+ Có 73 trường hợp có thời gian công tác chưa đủ 5 năm (60 tháng) đã thực hiện chuyển đổi vị trí công tác, trong đó có 36 trường hợp thời gian công tác chưa đủ 24 tháng đã chuyển đổi vị trí công tác, là thực hiện không đúng thời hạn quy định tại khoản 4 Điều 1 Nghị định 150/2013/NĐ-CP của Chính phủ.

+ Tính đến cuối năm 2018, cơ quan Sở và 15 đơn vị trực thuộc có 776 trường hợp có thời gian giữ vị trí công tác trên 5 năm nhưng chưa thực hiện

chuyển đổi vị trí công tác là chưa thực hiện đúng quy định tại khoản a khoản 1 Điều 4 Nghị định 158/2007/NĐ-CP của Chính phủ.

Thiếu sót, vi phạm nêu trên thuộc trách nhiệm của Thủ trưởng các đơn vị và Trưởng các phòng chuyên môn thuộc Sở trong việc không thực hiện chuyển đổi vị trí công tác hoặc chuyển đổi vị trí công tác không đảm bảo thời gian, thẩm quyền và đối tượng theo quy định; Trưởng Phòng Tổ chức cán bộ Sở chịu trách nhiệm trong công tác kiểm tra, giám sát đối với các đơn vị và trong công tác tham mưu cho lãnh đạo Sở; Giám đốc Sở Giao thông vận tải thời kỳ có liên quan chịu trách nhiệm với vai trò người đứng đầu.

- **Về tinh giản biên chế:** Sở Giao thông vận tải chọn phương thức tinh giản biên chế là không tuyển mới thêm nhân sự khi có công chức nghỉ hưu hoặc chỉ tuyển mới 50% trên số lượng đã nghỉ hưu là không phù hợp về đối tượng theo quy định tại Khoản 2, Điều 3 Nghị định 108/NĐ-CP ngày 20 tháng 11 năm 2014 của Chính phủ, đây là nguyên nhân chính dẫn đến số lượng tinh giản biên chế theo lộ trình không đảm bảo chỉ tiêu đề ra, từ năm 2015 đến hết năm 2018 chỉ thực hiện tinh giản 8 biên chế trên 254 chỉ tiêu theo đề án, đạt 3,15 %.

Thiếu sót trong công tác tinh giản biên chế thuộc trách nhiệm của Trưởng Phòng Tổ chức cán bộ Sở trong công tác tham mưu cho lãnh đạo Sở; Giám đốc Sở Giao thông vận tải thời kỳ có liên quan chịu trách nhiệm với vai trò người đứng đầu.

- **Về giải quyết tố cáo liên quan đến công tác cán bộ**

Qua kết quả nêu trên cho thấy, Giám đốc Sở Giao thông vận tải thiếu kiểm tra, giám sát dẫn đến nhiều đơn tố cáo được giao cho Phòng Tổ chức cán bộ tham mưu, đề xuất, Ủy ban kiểm tra Đảng ủy Sở thụ lý, giải quyết nhưng đến nay đã quá thời hạn vẫn không thực hiện hoặc chưa có kết quả giải quyết. Không thực hiện phúc đáp thông tin kết quả xử lý, giải quyết đơn tố cáo cho các đơn vị chuyển đơn là không thực hiện đúng quy định của Luật Tố cáo.

Thiếu sót, vi phạm nêu trên trách nhiệm chính thuộc về Trưởng Phòng Tổ chức cán bộ Sở trong việc không chấp hành chỉ đạo của Giám đốc Sở; Chủ nhiệm Ủy ban kiểm tra Đảng ủy Sở chịu trách nhiệm trong việc chậm thực hiện giải quyết tố cáo đảng viên theo đúng quy định. Giám đốc, Bí thư Đảng ủy Sở chịu trách nhiệm trong việc thiếu kiểm tra, đôn đốc cán bộ, công chức thực hiện nhiệm vụ được phân công.

III. XỬ LÝ VÀ KIẾN NGHỊ BIỆN PHÁP XỬ LÝ:

Từ những kết luận nêu trên, Chánh Thanh tra thành phố kiến nghị và được Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố kết luận chỉ đạo tại Thông báo số 482/TB-VP ngày 02 tháng 8 năm 2019 của Văn phòng Ủy ban nhân dân thành phố những nội dung sau:

td



1. Giao Giám đốc Sở Giao thông vận tải:

1.1. Tổ chức kiểm điểm trách nhiệm đối với tập thể, cá nhân có liên quan đến những thiếu sót, vi phạm trong công tác quản lý cán bộ như đã nêu ở phần kết quả và kết luận thanh tra. Kiện toàn nhân sự làm công tác tham mưu cho lãnh đạo Sở trong công tác tổ chức cán bộ tại Sở để đảm bảo hoạt động hiệu quả, thực hiện đúng các quy định của pháp luật, đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ được giao.

1.2. Thực hiện nghiêm túc việc xử lý, giải quyết tố cáo thuộc thẩm quyền theo đúng quy định pháp luật, thông tin kết quả xử lý, giải quyết cho các đơn vị chuyển đơn được biết.

1.3. Rà soát, chấn chỉnh công tác quy hoạch, đào tạo, bồi dưỡng, bổ nhiệm, bổ nhiệm lại, luân chuyển, điều động cán bộ, đảm bảo thực hiện đúng các quy định của Đảng và của pháp luật.

1.4. Chấm dứt ngay việc bổ nhiệm lại công chức, viên chức chậm so với thời gian quy định nhằm tránh những hệ lụy xảy ra khi công chức, viên chức hết thời gian giữ chức vụ vẫn thực hiện ký các văn bản với chức danh cũ khi chưa được bổ nhiệm lại.

1.5. Tiếp tục thực hiện chủ trương tinh giản biên chế nhưng phải bảo đảm thực hiện có hiệu quả nhiệm vụ được giao gắn với cơ cấu lại đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức, người lao động. Đề cao trách nhiệm của người đứng đầu trong thực hiện tinh giản biên chế và sắp xếp lại đội ngũ cán bộ, công chức theo Đề án vị trí việc làm, bảo đảm thực hiện nghiêm yêu cầu của Trung ương về vấn đề này; coi đây là một tiêu chí đánh giá mức độ hoàn thành nhiệm vụ của người đứng đầu.

1.6. Nghiêm túc thực hiện việc chuyển đổi vị trí công tác theo đúng quy định của Đảng và của pháp luật, đảm bảo 100% cán bộ công chức, viên chức thuộc đối tượng phải chuyển đổi vị trí công tác thực hiện chuyển đổi khi đủ thời gian theo quy định.

1.7. Báo cáo kết quả thực hiện cho Ủy ban nhân dân Thành phố và Thanh tra Thành phố.

2. Giao Giám đốc Sở Nội vụ xem xét lại quy trình, tiêu chuẩn bổ nhiệm, bổ nhiệm lại đối với những trường hợp có thiếu sót, vi phạm như đã nêu ở phần kết luận thanh tra và kiến nghị biện pháp giải quyết phù hợp quy định pháp luật, hợp tình, hợp lý, khả thi, đáp ứng nhiệm vụ chính trị được giao, báo cáo Ủy ban nhân dân Thành phố xem xét, quyết định.

3. Thời gian thực hiện và báo cáo kết quả cho Ủy ban nhân dân Thành phố và Thanh tra Thành phố là 30 ngày kể từ ngày nhận được Thông báo này. 

4. Giao Chánh Thanh tra Thành phố theo dõi, đôn đốc các đơn vị nghiêm túc thực hiện ý kiến chỉ đạo nêu trên của Ủy ban nhân dân Thành phố; xử lý sau thanh tra, tổng hợp, báo cáo kết quả thực hiện cho Ủy ban nhân dân Thành phố theo quy định./...*rd*

Nơi nhận:

- Các Phó Chánh Thanh tra TP;
- Sở Thông tin và Truyền thông (để đăng tải công khai);
- Lưu: VT, P1, HS ĐTT *En*

**KT. CHÁNH THANH TRA
PHÓ CHÁNH THANH TRA**



Nguyễn Kiến Quốc

