

Thành phố Hồ Chí Minh, ngày 11 tháng 12 năm 2020

Số: 147/TB-TTTP-P6

THÔNG BÁO KẾT LUẬN THANH TRA

**Việc chấp hành các quy định pháp luật trong công tác quản lý,
sử dụng đất đai; quản lý và sử dụng vốn nhà nước; thực hiện dự án tại
Công ty TNHH Một thành viên Bò sữa Thành phố năm 2018**

Ngày 18 tháng 12 năm 2019, Thanh tra thành phố đã ban hành Kết luận thanh tra số 38 /KL-TTTP-P6 về việc chấp hành các quy định pháp luật trong công tác quản lý, sử dụng đất đai; quản lý và sử dụng vốn nhà nước; thực hiện dự án (nếu có) tại Công ty TNHH Một thành viên Bò sữa Thành phố năm 2018; Chủ tịch Ủy ban nhân dân Thành phố đã có ý kiến chỉ đạo đối với Kết luận thanh tra tại Thông báo số 246/TB-VP ngày 09 tháng 4 năm 2020 của Văn phòng Ủy ban nhân dân Thành phố.

Căn cứ Điều 39 Luật Thanh tra số 56/2010/QH12 ngày 15 tháng 11 năm 2010 quy định về công khai Kết luận thanh tra, Chánh Thanh tra Thành phố thông báo công khai Kết luận thanh tra như sau:

I. NỘI DUNG THANH TRA:

Thanh tra việc chấp hành các quy định pháp luật trong công tác quản lý, sử dụng đất đai; quản lý và sử dụng vốn nhà nước; thực hiện dự án (nếu có) tại Công ty TNHH Một thành viên Bò sữa Thành phố năm 2018.

II. KẾT LUẬN THANH TRA:

1. Kết quả đạt được

Thời gian qua được sự quan tâm chỉ đạo của Ủy ban nhân dân Thành phố, Ủy ban nhân dân huyện Củ Chi, Công ty Bò sữa Thành phố (đơn vị thành viên của Tổng Công ty Nông nghiệp Sài Gòn - TNHH MTV) về cơ bản đã hoàn thành được các chỉ tiêu, nhiệm vụ sản xuất kinh doanh do Tổng Công ty Nông nghiệp Sài Gòn giao. Trong công tác quản lý tài chính, quản lý vốn, tài sản của Công ty Bò sữa Thành phố cơ bản đã thực hiện theo quy định của Luật Doanh nghiệp năm 2014, Nghị định số 71/2013/NĐ-CP ngày 11 tháng 7 năm 2013 của Chính phủ về đầu tư vốn Nhà nước vào doanh nghiệp và quản lý tài chính đối với doanh nghiệp do Nhà nước nắm giữ 100% vốn điều lệ, Nghị định số 91/2015/NĐ-CP ngày 13 tháng 10 năm 2015 của Chính phủ về đầu tư vốn nhà nước vào doanh nghiệp và quản lý, sử dụng vốn, tài sản tại doanh nghiệp, Thông tư số 200/2014/TT-BTC ngày 22 tháng 12 năm 2014 của Bộ Tài chính về hướng dẫn chế độ kế toán doanh nghiệp và các quy chế quản lý nội bộ của Công ty.



Nhìn chung, Công ty Bò sữa Thành phố đã có sự cố gắng, nỗ lực trong việc thực hiện các chỉ tiêu, nhiệm vụ sản xuất kinh doanh hàng năm do Tổng Công ty Nông nghiệp Sài Gòn giao, giải quyết công ăn việc làm cho người lao động, cung cấp nhiều sản phẩm nông nghiệp cho xã hội, thực hiện nghĩa vụ thuế, góp phần đóng góp vào nguồn thu cho Ngân sách Nhà nước.

2. Hạn chế

- Ngành nghề sản xuất kinh doanh của Công ty Bò sữa Thành phố chủ yếu trong lĩnh vực chăn nuôi và trồng trọt nhưng trong thời gian qua gặp nhiều khó khăn. Hiệu quả sản xuất kinh doanh năm 2018 đạt thấp, lợi nhuận chủ yếu từ tiền lãi gửi ngân hàng, ngành sản xuất kinh doanh chính (chăn nuôi, trồng trọt) đều thua lỗ. Về quản lý đất đai, Công ty Bò sữa Thành phố được Nhà nước giao quản lý, sử dụng số lượng diện tích đất hơn 3.392,7ha, chủ yếu là đất sản xuất nông nghiệp (chiếm trên 99%), trải rộng trên nhiều xã nên công tác quản lý sử dụng gặp nhiều khó khăn, chưa phát huy lợi thế, hiệu quả sử dụng đất.

- Kết quả sản xuất kinh doanh năm 2018 đạt thấp, lợi nhuận trước thuế chỉ đạt 12,8% kế hoạch (1.964 /15.255 triệu đồng). Chi phí quản lý doanh nghiệp so với doanh thu chiếm tỷ trọng lớn 15,37% (8.659.649.069/56.304.767.581), nếu loại trừ lợi nhuận từ lãi tiền gửi ngân hàng 15,4 tỷ đồng thì ngành chăn nuôi thua lỗ 21,5 tỷ đồng. Công tác quản lý, đối chiếu, xác nhận, đơn đốc thu hồi nợ chưa đầy đủ theo quy định, có những khoản nợ phải thu để kéo dài nhiều năm.

Những tồn tại trên thuộc trách nhiệm của Hội đồng xử lý nợ, Kế toán trưởng, Ban kiểm soát, Giám đốc Công ty Bò sữa Thành phố thời kỳ có liên quan.

- Việc Công ty Bò sữa Thành phố triển khai thực hiện Dự án “Chăn nuôi bò giống, bò thịt”, tại xã Đà Loan, huyện Đức Trọng, tỉnh Lâm Đồng là thực hiện theo chương trình hợp tác phát triển kinh tế giữa thành phố Hồ Chí Minh và tỉnh Lâm Đồng. Trong quá trình thực hiện cũng như chuyên nhượng dự án đã được các sở, ngành chức năng và Ủy ban nhân dân tỉnh Lâm Đồng quan tâm tạo điều kiện thuận lợi.

Dự án sử dụng 236,987 ha đất theo hình thức trả tiền thuê đất hàng năm. Tính đến ngày 30 tháng 6 năm 2016, dự án đã đầu tư số tiền 28,718 tỷ đồng (chi phí bồi thường 12,328 tỷ đồng, xây dựng cơ bản khác 16,389 tỷ đồng), giá trị còn lại (tại thời điểm tháng 6 năm 2016) là 23,716 tỷ đồng (giá trị quyền sử dụng đất 11,154 tỷ đồng, giá trị tài sản trên đất 12,561 tỷ đồng).

Dự án không mang lại hiệu quả, lỗ lũy kế đến năm 2015 là 11.275.455.632 đồng. Nguyên nhân chủ yếu trong quá trình thực hiện dự án gặp nhiều khó khăn, đất địa hình triền đồi dốc, nằm rải rác nhiều mảnh dạng da beo không tập trung, thiếu nguồn nước, lao động... Do đó, Hội đồng thành viên, Giám đốc Công ty Bò sữa Thành phố và Hội đồng thành viên và Tổng Giám đốc Tổng Công ty Nông nghiệp Sài Gòn đã thống nhất chuyên nhượng dự án nhằm để thu hồi vốn đã đầu tư theo đúng thẩm quyền.

Ủy ban nhân dân tỉnh Lâm Đồng quyết định cho thuê đất để thực hiện Dự án đã có ý kiến thuận chủ trương, cho phép Công ty Bò sữa Thành phố chuyên nhượng Dự án cho VINECO để tiếp tục đầu tư phát triển sản xuất nông nghiệp

công nghệ cao, là phù hợp với định hướng phát triển kinh tế xã hội của huyện, tỉnh và các quy định của Luật Doanh nghiệp, Luật Đầu tư, pháp luật đất đai 2013.

Trong quá trình thực hiện dự án, Công ty Bò sữa Thành phố chưa thực hiện nghĩa vụ tài chính chuyển mục đích sử dụng 2.838 m² đất nông nghiệp sang đất chuyên dùng và xin phép thiết kế xây dựng mà tiến hành xây dựng văn phòng làm việc, chuồng trại, nhà kho trên đất là vi phạm pháp luật đất đai 2003. Khi chuyển nhượng dự án và chuyển đàn bò về lại Thành phố (năm 2016), Công ty Bò sữa Thành phố và Tổng Công ty Nông nghiệp Sài Gòn không báo cáo Ủy ban nhân dân Thành phố.

Theo quy định của Luật Đất đai 2013, Công ty Bò sữa Thành phố sử dụng đất sản xuất nông nghiệp theo hình thức đất thuê trả tiền thuê hàng năm nên không có quyền chuyển nhượng quyền sử dụng đất mà chỉ được bán tài sản hợp pháp trên đất (chuồng trại, văn phòng làm việc) hoặc chuyển nhượng dự án (chi phí thực tế đã đầu tư trên đất còn lại) trong khi giá trị dự án theo thẩm định là 58,631 tỷ đồng đã tính cả giá trị đất và tài sản trên đất. So với giá trị đầu tư còn lại thì giá trị chuyển nhượng cao hơn 35,63 tỷ đồng (59,246 - 23,716). So với giá trị thẩm định thì giá trị chuyển nhượng dự án cao hơn 615,775 triệu đồng (59,246 tỷ đồng - 58,631 tỷ đồng).

Trách nhiệm thuộc về Chủ tịch Hội đồng thành viên, Kiểm soát viên, Tổng Giám đốc, Kế toán trưởng, phụ trách dự án của Tổng Công ty Nông nghiệp Sài Gòn; Chủ tịch Hội đồng thành viên, Kiểm soát viên, Giám đốc, Kế toán trưởng, phụ trách dự án và cá nhân liên quan của Công ty Bò sữa Thành phố thời kỳ có liên quan cần phải kiểm điểm nghiêm túc.

- Dự án đầu tư xây dựng Nhà máy chế biến sữa Củ Chi thời gian thực hiện trong 02 năm 2013 và 2014 nhưng đến nay mới đầu tư 14.641.102.429 đồng/273.025.800.170 đồng, chỉ đạt 5,1% dự toán (chủ yếu là chi phí nhận chuyển nhượng quyền sử dụng đất mặt tiền của dự án và xây dựng hàng rào bao quanh dự án). Đến nay, dự án chậm tiến độ và tạm ngưng thực hiện theo ý kiến của Tổng Giám đốc Tổng Công ty Nông nghiệp Sài Gòn mà không báo cáo thông qua Hội đồng thành viên Tổng Công ty, gây lãng phí, không phát huy hiệu quả vốn đầu tư.

Trách nhiệm thuộc về Chủ tịch Hội đồng thành viên, Kiểm soát viên, Tổng Giám đốc Tổng Công ty Nông nghiệp Sài Gòn; Chủ tịch Hội đồng thành viên, Kiểm soát viên, Giám đốc Công ty Bò sữa Thành phố thời kỳ có liên quan cần phải kiểm điểm nghiêm túc.

- Đối với việc góp vốn thực hiện Dự án trồng Cao su tại Lào: Năm 2006 Lực lượng Thanh niên xung phong, Công ty Cao su Phú Riềng, Công ty Cao su Phước Hòa, Tổng Công ty Du lịch Sài Gòn, Công ty Bò sữa Thành phố, Tổng Công ty Thương mại Sài Gòn và Quỹ Đầu tư và Phát triển Đô thị (là các đơn vị 100% vốn nhà nước) tham gia thành lập Công ty Cổ phần Cao su Thành phố để thực hiện Dự án trồng 10.000 ha Cao su tại Lào.

Theo báo cáo của Công ty Cổ phần Cao su, dự án thực hiện không theo phương án đề ra (diện tích theo phương án là 10.000 ha, sau đó giảm xuống còn



6.000 ha, thực tế chỉ trồng được 2.800 ha Cao su nhưng sau đó đã thanh lý hơn 1.800 ha do cao su bị chết, hiện chỉ quản lý, khai thác 1.000 ha cây cao su).

Tổng số vốn các cổ đông đã góp đến ngày 31 tháng 12 năm 2018 là 312 tỷ đồng/420 tỷ đồng, trong đó Công ty Bò sữa Thành phố đã góp 27 tỷ đồng (từ năm 2009 đến năm 2015), tương đương 8,65% vốn đã góp. Các đơn vị trực thuộc Ủy ban nhân dân Thành phố đã góp 225,7 tỷ đồng/312,9 tỷ đồng, chiếm 72,13% chi phí đầu tư cho dự án. Dự án trồng Cao su tại Lào chưa mang lại hiệu quả. Lũy kế đến ngày 31 tháng 12 năm 2018 hơn 12 tỷ đồng. Hiện nay, Công ty Bò sữa Thành phố và các cổ đông đã ngưng góp vốn, Dự án hiện gặp nhiều khó khăn.

Như vậy, ngoài Công ty Bò sữa Thành phố góp 27 tỷ đồng và Lực lượng Thanh niên xung phong góp 153,7 tỷ đồng nêu trên, Dự án còn có các đơn vị: Tổng Công ty Du lịch Sài Gòn góp 04 tỷ đồng, Tổng Công ty Thương mại Sài Gòn góp 15 tỷ đồng và Quỹ Đầu tư và Phát triển Đô thị góp 26 tỷ đồng nhưng chưa được kiểm tra để đánh giá hiệu quả đầu tư, xác định trách nhiệm cá nhân, tổ chức có liên quan để có biện pháp xử lý sai phạm (nếu có) theo quy định của pháp luật.

Do đó, Thanh tra Thành phố thấy cần kiểm tra kết quả việc góp vốn thực hiện dự án của các cổ đông góp vốn trực thuộc Ủy ban nhân dân Thành phố (Lực lượng Thanh niên xung phong 153,7 tỷ đồng, Công ty Bò sữa Thành phố 27 tỷ đồng, Tổng Công ty Du lịch Sài Gòn 04 tỷ đồng, Tổng Công ty Thương mại Sài Gòn 15 tỷ đồng và Quỹ Đầu tư và Phát triển Đô thị 26 tỷ đồng) để đánh giá toàn diện hiệu quả đầu tư dự án, xác định trách nhiệm cá nhân, tổ chức có liên quan để có biện pháp xử lý sai phạm (nếu có) theo quy định của pháp luật.

III. CÁC BIỆN PHÁP XỬ LÝ:

Trên cơ sở Kết luận Thanh tra số 38/KL-TTTP-P6 của Thanh tra Thành phố, ngày 09 tháng 4 năm 2020, Văn phòng Ủy ban nhân dân Thành phố đã ban hành Thông báo số 246/TB-VP về Kết luận chỉ đạo, xử lý của Chủ tịch Ủy ban nhân dân Thành phố Nguyễn Thành Phong như sau:

1. Thống nhất cơ bản nội dung Kết luận Thanh tra số 38/KL-TTTP-P6 ngày 18 tháng 12 năm 2019 của Thanh tra Thành phố.

2. Giao Chủ tịch Hội đồng Thành viên và Giám đốc Công ty Bò sữa Thành phố:

2.1. Tăng cường kiểm tra, kiểm soát việc quản lý tài chính, quản lý vốn, tài sản tiết kiệm, chống lãng phí, phát huy hiệu quả việc sử dụng đất đai, vốn nhà nước.

2.2. Chấn chỉnh công tác quản lý tài chính kế toán, quản lý, đối chiếu công nợ phải thu đúng theo quy định; khẩn trương có biện pháp xử lý thu hồi dứt điểm các khoản công nợ phải thu theo quy định để đảm bảo thu hồi vốn, bảo toàn và nâng cao hiệu quả sử dụng vốn của Công ty.

2.3. Xây dựng phương án củng cố quản lý thanh lọc đàn gia súc, rà soát chi phí, xây dựng định mức phù hợp với tình hình thực tế để tiết giảm chi phí quản lý nhằm nâng cao hiệu quả sản xuất kinh doanh.

2.4. Xây dựng kế hoạch, phương án chuyển đổi cơ cấu cây trồng, chăn nuôi, áp dụng mô hình nông nghiệp chất lượng cao, khoa học công nghệ trong

chăn nuôi để nâng cao năng suất, chất lượng, phát huy lợi thế đất đai, tránh lãng phí, nâng cao hiệu quả sử dụng đất.

2.5. Khẩn trương rà soát xây dựng phương án sử dụng đất trình cơ quan thẩm quyền phê duyệt theo đúng quy định tại Nghị định số 118/2014/NĐ-CP ngày 17 tháng 12 năm 2014 của Chính phủ về sắp xếp, đổi mới và phát triển, nâng cao hiệu quả hoạt động của Công ty nông, lâm nghiệp.

2.6. Lập Phương án sắp xếp lại, xử lý tài sản công theo quy định tại Nghị định 167/2017/NĐ-CP của Chính phủ báo cáo Thường trực Ban chỉ đạo 167 (Sở Tài chính) thẩm định, trình Ủy ban nhân dân Thành phố phê duyệt.

2.7. Tổ chức kiểm điểm xác định nguyên nhân, trách nhiệm cá nhân, tổ chức để xảy ra các sai phạm như Kết luận thanh tra.

3. Giao Giám đốc Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn:

3.1. Chủ trì, phối hợp với các đơn vị liên quan có ý kiến hướng dẫn Công ty Bò sữa Thành phố thực hiện các nội dung được giao theo Quyết định phê duyệt Dự án đầu tư xây dựng Nhà máy sữa tại xã An Nhơn Tây, huyện Củ Chi theo thẩm quyền.

3.2. Giao Hội đồng thẩm định (Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn) khẩn trương tổ chức thẩm định trình Ủy ban nhân dân Thành phố phê duyệt Đề án sắp xếp, đổi mới Công ty nông, lâm nghiệp của Công ty Bò sữa Thành phố.

4. Giao Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường:

4.1. Hướng dẫn Công ty Bò sữa Thành phố về nghiệp vụ để sớm hoàn thiện hồ sơ đo đạc để lập hồ sơ cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất đối với diện tích 390,86 ha; đất tranh chấp, đất xin tăng diện tích, điều chỉnh ranh khoảng 120,44 ha.

4.2. Căn cứ Đề án sắp xếp, đổi mới Công ty nông, lâm nghiệp và Phương án sắp xếp lại, xử lý tài sản công của Công ty Bò sữa Thành phố được Ủy ban nhân dân Thành phố phê duyệt, tổ chức thẩm định Phương án sử dụng đất, thực hiện đo đạc chỉnh lý bản đồ địa chính, ký hợp đồng thuê đất, cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất đối với diện tích đất còn lại và trình Ủy ban nhân dân Thành phố quyết định thu hồi đất đối với phần diện tích bàn giao cho địa phương theo phương án sử dụng đất đã được phê duyệt.

5. Giao Thường trực Ban chỉ đạo 167 (Sở Tài chính) hướng dẫn Công ty Bò sữa Thành phố lập Phương án sắp xếp lại, xử lý tài sản công theo quy định tại Nghị định 167/2017/NĐ-CP của Chính phủ, thẩm định, trình Ủy ban nhân dân Thành phố phê duyệt theo quy định.

6. Giao Giám đốc Sở Nội vụ:

6.1. Chủ trì, phối hợp với cơ quan liên quan tổ chức kiểm điểm, đề xuất hình thức xử lý các tổ chức, cá nhân thời kỳ có liên quan của Tổng Công ty Nông nghiệp Sài Gòn, Công ty Bò sữa Thành phố về các sai phạm liên quan trong quản lý, sử dụng đất đai, quản lý vốn, tài sản và thực hiện các dự án như đã nêu tại Kết luận thanh tra.

6.2. Tham mưu Ủy ban nhân dân Thành phố sớm kiện toàn bộ máy lãnh đạo quản lý, tổ chức nhân sự của Công ty Bò sữa Thành phố đảm bảo đủ năng lực quản lý, điều hành Công ty nhằm nâng cao hiệu quả sản xuất kinh doanh, hiệu quả sử dụng vốn tài sản nhà nước, đất đai.

7. Giao Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Củ Chi phối hợp với Công ty Bò sữa Thành phố xử lý dứt điểm việc các hộ dân lấn chiếm, tranh chấp đất của Công ty tại xã An Phú, xã An Nhơn Tây và xã Hòa Phú theo thẩm quyền.

8. Thời gian thực hiện và báo cáo kết quả cho Ủy ban nhân dân Thành phố và Thanh tra Thành phố là 30 ngày kể từ ngày ban hành Thông báo này.

9. Giao Thanh tra Thành phố:

9.1. Trao đổi với Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Lâm Đồng để kiểm tra làm rõ về giá chuyển nhượng dự án chăn nuôi bò sữa tại huyện Đức Trọng, tỉnh Lâm Đồng theo chứng thư thẩm định giá, đề xuất Ủy ban nhân dân Thành phố chỉ đạo xử lý theo quy định.

9.2. Phối hợp với cơ quan chức năng, tiếp tục tiến hành thanh tra, kiểm tra việc góp vốn vào Công ty Cổ phần Cao su Thành phố để thực hiện Dự án trồng cao su tại Lào của các cổ đông trực thuộc Ủy ban nhân dân Thành phố (Lực lượng Thanh niên xung phong; Tổng Công ty Du lịch Sài Gòn; Tổng Công ty Thương mại Sài Gòn và Đại diện Quỹ Đầu tư và Phát triển Đô thị, Công ty Bò sữa Thành phố) để đánh giá toàn diện hiệu quả đầu tư dự án, việc quản lý, sử dụng vốn tài sản nhà nước, đề xuất biện pháp xử lý sai phạm (nếu có) theo quy định của pháp luật.

9.3. Theo dõi, giám sát, đôn đốc, xử lý sau thanh tra; tổng hợp kết quả thực hiện của các cơ quan có liên quan; báo cáo kết quả cho Ủy ban nhân dân Thành phố theo quy định.

Nơi nhận:

- Các Phó Chánh Thanh tra TP;
- Sở Thông tin và Truyền thông (để đăng tải công khai);
- Lưu: VT, P6, ĐTT (Ng.6b).

**KT. CHÁNH THANH TRA
PHÓ CHÁNH THANH TRA**



Phạm Văn Nghị